



COMUNE DI ORIO LITTA

Provincia di Lodi

UFFICIO TECNICO

Determinazione numero **47** Del **12-05-2020**
Registro Generale
N. 17 UFFICIO TECNICO

OGGETTO:	DETERMINAZIONE A CONTRATTARE SERVIZI DI IGIENE URBANA DEI RIFIUTI SOLIDI URBANI ED ASSIMILABILI PER LA DURATA DI 18 MESI CIG:
-----------------	--

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

VISTI:

- il T.U. delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18/8/2000, n. 267 ed in particolare l'art. 107 e l'art. 3, comma 2° del D.Lgs. nr. 29/1993 e successive modifiche ed integrazioni che disciplinano gli adempimenti di competenza dei responsabili di settore o di servizio;
- lo Statuto Comunale;
- il Regolamento Comunale di Contabilità;
- il Decreto sindacale n. 2 del 02/01/2020 di conferimento dell'incarico della posizione organizzativa relativa, tra l'altro al servizio Rifiuti e Verde Pubblico;
- il regolamento di organizzazione degli Uffici e dei Servizi;
- la legge 7 agosto 1990, n. 241 e ss.mm.ii., recante: "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" e successive modificazioni;
- il D.Lgs n. 50/2016 e ss.mm.ii. "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture";

Richiamata la delibera del Consiglio Comunale n. 23 del 3/8/2005 con la quale è stata deliberata la gestione in appalto dei servizi di igiene urbana del Comune di Orio Litta;

Vista la "Convenzione per il conferimento della funzione di stazione appaltante alla Provincia di Lodi ai sensi del combinato disposto degli artt. 1, comma 88 della Legge n. 56/2014 e dell'art. 37 del D.Lgs. n. 50/2016" approvata con Deliberazione di C.C. n. 5 del 25/1/2017;

Richiamata la deliberazione G.C. n. 84 del 05.12.2019 con la quale è stato approvato il Capitolato Speciale d'Appalto e suoi allegati: (allegato 1 – criteri e sub-criteri per l'attribuzione del punteggio tecnico ed economica, allegato 2 – planimetria territorio comunale, allegato 3 – planimetria capoluogo orio litta, allegato 4 – elenco cestini portarifiuti, allegato 5 – elenco caschine e nuclei isolati, allegato 6 – documento unico di valutazione dei rischi da interferenze, allegato 7 – elenco personale cessante) relativo all'affidamento dei servizi di igiene urbana consistenti in: raccolta, trasporto, e smaltimento

(con esclusione della frazione secca ed umida) dei rifiuti solidi urbani ed assimilabili, dei rifiuti ingombranti, gestione piazzola ecologica comunale e spazzamento delle strade e piazze pubbliche per la durata di 18 mesi:

Dato atto che con la suddetta deliberazione G.C. n. 84 del 05.12.2019 si stabiliva anche di effettuare la gara tramite la Centrale Unica di Committenza Provinciale con il sistema della procedura negoziata, ai sensi dell'art.36, comma 2 lettera b) del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. utilizzando il sistema di intermediazione telematica di Regione Lombardia denominato "Sintel", ai sensi della L.R. 33/2007 e ss.mm.ii;

Dato atto che il Responsabile della CUCP opererà in qualità di RUP per la gara per il Comune di Orio Litta;

Preso atto altresì che nella suddetta deliberazione n. 84 del 05.12.2019, la Giunta Comunale ha nominato RUP per le fasi procedurali di competenza comunale per la gara di che trattasi, il Responsabile del Servizio Tecnico, al quale compete l'espletamento di tutte le procedure previste dalla CUCP, la determinazione di avvio procedimento di gara con l'assunzione di idonei impegni di spesa per il corrispettivo che sarà dovuto all'appaltatore;

Premesso che:

l'articolo 51 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. invita le stazioni appaltanti a suddividere i contratti in lotti funzionali allo scopo di favorire l'accesso al mercato delle micro, piccole e medie imprese;

le stazioni appaltanti sono tenute a motivare la mancata suddivisione in lotti;

secondo la raccomandazione della Commissione UE del 6 maggio 2003 sono:

1. microimprese quelle che occupano meno di 10 persone e realizzano un fatturato annuo, oppure un totale di bilancio, non superiori a 2 milioni di euro;
2. piccole imprese quelle che occupano meno di 50 persone e realizzano un fatturato annuo, oppure un totale di bilancio, non superiori a 10 milioni di euro;
3. medie imprese quelle che occupano meno di 250 persone ed il cui fatturato annuo non supera i 50 milioni di euro o il cui totale di bilancio non supera i 43 milioni di euro;

Dato atto che l'appalto non è stato suddiviso in lotti funzionali in quanto il valore e l'oggetto dell'appalto è già accessibile alle micro, piccole e medie imprese che di norma si aggiudicano i contratti di questa stazione appaltante;

Rilevato che:

con la presente, si avvia il procedimento di gara che si concluderà con l'aggiudicazione definitiva e la stipula del contratto di appalto;

con il contratto di appalto si intende perseguire il seguente fine: assicurare le migliori condizioni di igiene, pulizia ed aspetto decoroso del paese;

l'oggetto del contratto sarà l'appalto dei servizi di igiene urbana il periodo presunto dall'1/08/2020 al 31/01/2022;

il contratto sarà stipulato in forma pubblica amministrativa ed in modalità elettronica;

la modalità scelta del contraente: procedura negoziata, ex art. 36 c. 2 lett. b) del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del rapporto qualità/prezzo ex art. 95 del D.Lgs. 50/2016, consultando un numero di operatori

non inferiore a quanto previsto dal Codice (almeno 5 operatori economici). Nel caso in cui il numero degli operatori economici manifestanti interesse ad essere invitati, dovesse superare in numero massimo di 5, si procederà con sorteggio;

Verificato che, agli effetti di quanto disposto dall'art. 26, comma 3, della Legge 23/12/1999, n. 488 e nonché dall'art. 1 del D.L. n. 95/2012, alla data odierna non vi sono convenzioni CONSIP o SINTEL attive per la tipologia di prestazione da acquisire, come verificato, consultando i siti Web di CONSIP e SINTEL;

Dato atto che:

la procedura di scelta dell'aggiudicatario sarà gestita attraverso il sistema di intermediazione telematica di Regione Lombardia, denominato "SINTEL", ai sensi della L.R. 33/2007 e ss.m.ii;

le clausole ritenute essenziali sono contenute nel capitolato speciale d'appalto approvato con delibera G.C. n.84 del 05.12.2019;

Dato atto per quanto concerne i requisiti di partecipazione degli operatori economici si dispone quanto segue:

potranno partecipare gli operatori economici elencati all'art. 45 co. 2 del Codice che siano stati invitati, per iscritto, dalla stazione appaltante. Saranno ammessi a partecipare alla presente procedura i soggetti invitati dalla CUCP nel numero di almeno 5 operatori economici, ove esistenti. Gli operatori economici saranno individuati sulla base di indagini di mercato. Nel caso in cui il numero degli operatori manifestanti interesse ad essere invitati dovesse superare il numero massimo di 5 si procederà con sorteggio;

la partecipazione alla presente procedura di gara è riservata agli operatori economici in possesso, a pena di esclusione, in quanto elementi essenziali dell'offerta, dei requisiti minimi di seguito indicati:

1. Situazione personale degli operatori economici:
insussistenza dei motivi di esclusione di cui all'art. 80, D.lgs. n. 50/2016 ovvero di ogni altra situazione che determini l'esclusione dalle gare di appalto e/o l'incapacità di contrarre con la pubblica amministrazione.
2. Requisiti minimi in relazione alla capacità economica/finanziaria:
fatturato globale di impresa, riferito all'ultimo triennio (2016/2018), non inferiore ad Euro 300.000,00= da intendersi quale cifra complessiva nel periodo;
dichiarazione di almeno 2 (due) istituti bancari attestanti che l'impresa è solida.
3. Requisiti minimi in relazione alla idoneità professionale:
iscrizione per attività inerenti l'oggetto del presente appalto nel Registro delle Imprese o in uno dei registri professionali o commerciali dello Stato di residenza se si tratta di uno Stato dell'UE, ai sensi della legge 82/1994 e del DM 7 luglio 1997 n. 274;
iscrizione all'Albo Nazionale delle Imprese esercenti gestione dei rifiuti ai sensi del D.lgs. n. 152 del 03/04/2006 – D.M. 04/06/2008 almeno per le seguenti categorie e classi: Categoria 1 classe F (comprendente tutte le sottocategorie inclusa la "Gestione dei centri di raccolta"), Categoria 4 classe F, Categoria 5 classe F;
iscrizione nell'elenco di cui all'art. 52 della Legge n. 190 del 06/11/2012 (c.d. White List).
4. Requisiti minimi di capacità tecnico-professionale:
precedenti esperienze in servizi analoghi conseguite presso Enti Pubblici nel triennio 2016/2018. Dovranno essere indicati almeno n. 3 servizi di igiene urbana ciascuno di importo non inferiore a Euro 100.000,00 annui, IVA esclusa; per ciascun servizio elencato dovrà essere indicato il destinatario, la durata, l'importo annuale e che il servizio si è svolto regolarmente senza dare luogo a contestazioni o reclami;

possesso di almeno il 30% dei mezzi, da impiegare nell'espletamento del servizio, a ridotto impatto ambientale come indicato al punto 4.3.2 dell'Allegato 1 al Decreto del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare del 13/2/2014 (c.d. Criteri Ambientali Minimi) e all'art. 13 del Capitolato Speciale d'Appalto.

Dato atto, altresì, che i criteri di valutazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa saranno i seguenti:

- offerta tecnica fino ad un massimo di 70 punti;
- offerta economica fino ad un massimo di 30 punti;

I criteri di valutazione dell'offerta tecnica (allegato 1) sono allegati al suddetto Capitolato speciale d'appalto

Stabilito che il criterio di aggiudicazione della migliore offerta è il criterio *dell'offerta economicamente più vantaggiosa* individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo come previsto dall'art. 95 del Codice.

La graduatoria sarà formulata dalla *Commissione Giudicatrice* sulla base dei criteri e sub-criteri di valutazione e dei relativi pesi e sub-pesi mediante l'applicazione del **metodo aggregativo compensatore**.

La determinazione dei coefficienti, variabili tra zero ed uno, necessari per applicare il metodo aggregativo compensatore, sarà effettuata secondo i criteri indicati al punto precedente – Offerta tecnica.

I coefficienti saranno poi utilizzati nella formula per l'applicazione del *metodo aggregativo compensatore*:

$$P_i = C_{ai} \times P_a + C_{bi} \times P_b + \dots + C_{ni} \times P_n$$

dove:

P_i = punteggio concorrente i;

C_{ai} = coefficiente criterio di valutazione a, del concorrente i;

C_{bi} = coefficiente criterio di valutazione b, del concorrente i;

C_{ni} = coefficiente criterio di valutazione n, del concorrente i;

P_a = peso criterio di valutazione a;

P_b = peso criterio di valutazione b;

P_n = peso criterio di valutazione n.

Dato atto che la valutazione delle offerte tecniche sarà effettuata mediante l'attribuzione di un

punteggio discrezionale da parte di ciascuno dei componenti della commissione per ciascun criterio e sub-criterio.

I coefficienti sono determinati:

1) mediante l'attribuzione discrezionale del coefficiente da parte di ogni commissario nel rispetto della seguente tabella:

ottimo	1,00
distinto	0,80
buono	0,60
sufficiente	0,40
mediocre	0,20
non valutabile	0,00

2) determinando la media dei coefficienti che ogni commissario ha attribuito per ciascun criterio o sub-criterio;

3) attribuendo il coefficiente uno al valore medio massimo e proporzionando linearmente a tale media massima gli altri valori medi.

Si procederà, quindi, a trasformare la media dei coefficienti attribuiti ad ogni criterio o sub-criterio da parte di tutti i commissari in coefficienti definitivi, riportando ad uno la media più alta e proporzionando a tale media massima le medie provvisorie prima calcolate.

Considerato altresì che al miglior prezzo proposto (maggior ribasso percentuale) verranno assegnati punti 30; agli altri prezzi saranno assegnati punteggi inversamente proporzionali determinati secondo il seguente calcolo:

$$P = (A \times 30) / B$$

dove:

P = punteggio assegnato

A = altro prezzo offerto (altro ribasso percentuale)

B = prezzo più basso offerto (maggior ribasso percentuale)

Dato atto che l'attribuzione dei punteggi consentirà la stesura di una graduatoria di merito dei concorrenti formata secondo l'ordine decrescente del punteggio complessivo da ciascuna riportato e che l'aggiudicazione sarà disposta nei confronti dell'operatore economico che abbia conseguito il maggior punteggio finale;

Rilevato che si procederà all'aggiudicazione anche in caso di presentazione di una sola offerta e che sarà riservato il diritto di non procedere ad alcuna aggiudicazione senza che nessun offerente possa vantare diritto alcuno;

Considerata pertanto la necessità di provvedere all'espletamento della gara, nonché all'assunzione della determina a contrattare;

Dato atto che la C.U.C.P. della Provincia di Lodi provvederà all'individuazione sulla piattaforma SINTEL delle Imprese qualificate in possesso dei requisiti relativi al servizio oggetto dell'affidamento;

Vista la Deliberazione del 5/3/2014 dell'A.V.C.P., con la quale viene determinato l'importo e le modalità di versamento del contributo previsto dall'art. 1, comma 67 della Legge n. 266/2005;

Preso atto che per l'appalto in oggetto, di importo compreso fra Euro 150.000,00 ed Euro 300.000,00, l'importo del contributo che la stazione appaltante deve versare a favore dell'A.V.C.P. è determinato in Euro 225,00;

Dato atto che la C.U.C.P. della Provincia di Lodi, provvederà all'acquisizione del Codice Identificativo Gara (C.I.G.) relativo alla presente procedura per l'affidamento dei servizi di igiene urbana;

Ritenuto pertanto opportuno provvedere all'assunzione dell'impegno di spesa della somma complessiva di Euro 225,00 a titolo di contributo a favore dell'Autorità per la Vigilanza sui Lavori Pubblici, a favore della Provincia di Lodi la quale, richiedendo il C.I.G., verserà tale importo comunque a carico della stazione appaltante;

Acquisito il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria di cui all'art.151, comma 4, del D.Lgs. 267/2000;

D E T E R M I N A

1. **di approvare** i richiami, le premesse e l'intera narrativa quali parti integranti e sostanziali del dispositivo;
2. **di avviare** il procedimento di gara per l'affidamento del contratto le cui caratteristiche essenziali sono state compiutamente descritte in narrativa, mediante procedura negoziata ex. art. 36 comma 2 lettera b) del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
3. **di dare mandato** alla Centrale Unica di Committenza della Provincia di Lodi per gli adempimenti connessi all'espletamento della procedura di gara, ponendo a base d'asta l'importo di Euro 208.600,00 oltre IVA di legge per un totale di euro 229.460,00, relativa al servizio di servizio di igiene urbana consistenti in: raccolta, trasporto, e smaltimento (con *esclusione della frazione secco ed umido) dei rifiuti solidi urbani ed assimilabili, dei rifiuti ingombranti, della gestione piazzola ecologica comunale e spazzamento delle strade e piazze pubbliche il periodo presunto dall'1/08/2020 al 31/01/2022 in tutte le sue fasi fino* all'aggiudicazione provvisoria, compresa la verifica dei requisiti dell'aggiudicataria provvisoria;
4. **di demandare** alla Centrale Unica di Committenza della Provincia di Lodi l'acquisizione del Codice Identificativo Gara (C.I.G.) relativo alla presente procedura per l'affidamento dei servizi di igiene urbana;

7. **di prendere atto** che la gara di appalto per l'affidamento del servizio in argomento sarà espletata dalla CUCP con il sistema della procedura negoziata ai sensi dell'art.36, comma 2 lettera b) del D.Lgs. 50/2016 utilizzando il sistema di intermediazione telematica di Regione Lombardia denominato "Sintel", ai sensi della L.R. 33/2007 e ss.mm.ii. e che il Responsabile della C.U.C.P. opererà in qualità di RUP della gara per il Comune di Orio Litta, lasciando al Comune le incombenze dall'aggiudicazione alla fine della gara di che trattasi;

8. **di trasmettere** alla Centrale Unica di Committenza della Provincia di Lodi per gli adempimenti connessi i seguente documentazione allegata alla presente:

- il Capitolato Speciale d'Appalto
- allegato 1 – criteri e sub-criteri per l'attribuzione del punteggio tecnico ed economica, allegato 2 – planimetria territorio comunale,
- allegato 3 – planimetria capoluogo Orio Litta,
- allegato 4 – elenco cestini portarifiuti,
- allegato 5 – elenco caschine e nuclei isolati,
- allegato 6–documento unico di valutazione dei rischi da interferenze,
- allegato 7 – elenco personale cessante

9. **di imputare** la spesa di Euro **63.738,89** all'intervento 1.09.05.03 ex cap. 1262.0del Bilancio Pluriennale 2020-2022, Esercizio 2020, in quanto la spesa sarà esigibile nell'anno indicato, in base al sorgere dell'obbligo di pagare che diverrà esigibile nel corso dell'esercizio 2020, per il servizio in oggetto;

9. **di imputare** la spesa di Euro **152.973,33** all'intervento 1.09.05.03 ex cap. 1262.0 del Bilancio Pluriennale 2020-2022, Esercizio 2021, in quanto la spesa sarà esigibile nell'anno indicato, in base al sorgere dell'obbligo di pagare che diverrà esigibile nel corso dell'esercizio 2021, per il servizio in oggetto;

10. **di imputare** la spesa di Euro **12.747,78** all'intervento 1.09.05.03 ex cap. 1262.0 del Bilancio Pluriennale 2020-2022, Esercizio 2022, in quanto la spesa sarà esigibile nell'anno indicato, in base al sorgere dell'obbligo di pagare che diverrà esigibile nel corso dell'esercizio 2022, per il servizio in oggetto;

11. **di precisare** che l'impegno di spesa definitivo verrà assunto in sede di aggiudicazione del servizio in oggetto;

12. **di impegnare** a favore della Provincia di Lodi la spesa di € 225,00, a titolo di contributo dovuto all'Autorità Nazionale Anticorruzione Contratti Pubblici per la gara in oggetto mediante imputazione all'intervento 1.09.05.03 ex cap. 1262.0 del Bilancio di Previsione 2020 in quanto l'esigibilità della spesa sarà eseguita nell'anno indicato, in base al sorgere dell'obbligo di pagare che diverrà esigibile nel corso dell'esercizio 2020;

13. **di dare atto** che la presente spesa è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

14. **di attestare** sul presente provvedimento, ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità e la correttezza amministrativa;

15. **di trasmettere** copia della presente al Responsabile del Servizio Finanziario ed alla Centrale Unica di Committenza della Provincia di Lodi per gli adempimenti connessi.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
PADOVANI CLAUDIO